

ПОДХОДЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Рассматриваются основные подходы, используемые при формировании стратегии развития региона. Обосновывается необходимость введения нового подхода. Предлагается новый гендерно-дифференцированный подход при формировании стратегии развития региона.

Ключевые слова: стратегия, развитие, регион, гендерно-дифференцированный подход.

I.I. Kazantseva

THE APPROACHES USED IN THE FORMATION OF STRATEGY OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION

Examines the main approaches used in the formation of strategy of development of region. The necessity of the introduction of the new approach. We propose a new gender-differentiated approach in the formation of strategy of development of region.

Keywords: strategy, development, region, gender-differentiated approach.

Традиционно в России территориальное развитие связано с приоритетами национального стратегического характера. Единые сводные планы развития территорий в СССР составлялись периодически еще в 1930-х годах XX века. В период совнархозов (вторая половина 1950-х – начало 1960-х годов XX в) преобладал территориальный принцип в управлении промышленностью и строительством при частичном сохранении отраслевого принципа. В середине 1960-х годов XX в. была восстановлена отраслевая система управления экономикой страны, но при этом в значительной степени был утерян территориальный аспект.

Но производственные объединения также не стали преимущественной эффективной формой основного звена экономики страны. В работах отечественных ведущих ученых 60–70-х гг. XX в. – Н.Н. Колосовского, Н.Н. Баранского, В.В. Кистанова, Н.Н. Некрасова и др. – доказывалась необходимость комплексного решения проблемы территориальной организации хозяйства, которая дает немалый экономический эффект [3].

Ими предлагались основные формы территориальной организации хозяйства – территориально-производственные комплексы (ТПК), межотраслевые территориальные комплексы, которые должны были определить стратегию развития территории.

В связи с принятием в Российской Федерации федерального закона¹ установлены правовые основы стратегического планирования для координирования действий органов государственной власти федерального и регионального уровней управления, органов местного самоуправления, общественных, научных организаций в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления.

Утвержденная в законе государственная система стратегического планирования строиться на принципах программно-целевого управления: единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы, результативности и эффективности, ответственности, прозрачности и открытости, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеримости целей, соответствия показателей целям.

Документы стратегического планирования, разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном, региональном, муниципальном уровнях управления.

Законом предусмотрена разработка документов стратегического планирования на федеральном уровне управления, в рамках целеполагания, как по отраслевому, так и по территориальному принципу. Отраслевые и межотраслевые документы стратегического планирования могут учитывать интересы территориального развития через государственные программы субъектов РФ.

На региональном уровне управления будут разрабатываться:

- стратегии социально-экономического развития субъекта РФ (целеполагание);

- документы стратегического планирования (прогнозирование): прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный и долгосрочный период, бюджетный прогноз;

- документы стратегического планирования и программирования: план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ, государственные программы, схема территориального планирования.

- Стратегическое планирование предусмотрено распространить и на муниципальный уровень управления. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

¹ Федеральный закон от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

– бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

– муниципальная программа.

Реализация государственной политики в сфере социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований разрабатывается стратегия пространственного развития РФ, в которой определены приоритеты, цели и задачи регионального развития и меры по их достижению и решению. На долгосрочный период формируются стратегии социально-экономического развития макрорегионов, обеспечивающие согласованность и сбалансированность стратегий развития субъектов РФ и муниципальных образований.

Таким образом, можно констатировать, что стратегическое планирование, прогнозирование и программирование выходит на новый этап развития.

Переход от формирования стратегии территории на основе регионального разделения труда, к разработке стратегии обеспечивающей ее конкурентоспособность, означает не только учет ее природно-сырьевых ресурсов и географического месторасположения, но и учет эффективности использования задействованных ресурсов, применение механизма целеполагания и его бюджетной обеспеченности, наличие ограничений и возможности реализации выбранной стратегии, принятие выбранной стратегии проживающим на территории населением.

Речь уже не идет о размещении новых крупных или мелких производств для регионального развития по отраслевым планам. Обоснование стратегии территории теперь предполагает учет не только экономических преимуществ, но и изучение действующих внешних и внутренних научных, инновационных и других видов связей, требуется оценка эффективности управления ресурсами региона.

Региональное развитие определяется выбранной стратегией. Переход от формирования стратегии территории на основе регионального разделения труда, к разработке стратегии обеспечивающей ее конкурентоспособность, означает не только учет ее природно-сырьевых ресурсов и географического месторасположения, но и учет эффективности использования задействованных ресурсов, применение механизма целеполагания и его бюджетной обеспеченности, наличие ограничений и возможности реализации выбранной стратегии, принятие выбранной стратегии проживающим на территории населением.

В настоящее время формирование стратегии происходит в основном на базе достигнутого экономического развития с учетом прогнозируемых темпов прироста отдельных ее показателей. Изучение отечественной и зарубежной литературы позволило установить, что при формировании стратегии развития региона используются традиционный (программный) и гендерный подходы. Традиционный подход ориентирован на повышение эффективности использования материальных, трудовых, инвестиционных и других ресурсов, а гендерный подход предполагает учет различных возможностей мужчин и женщин в сфере занятости и рынка труда. По мнению автора, эти подходы ограничивают ис-

пользование трудового потенциала при формировании стратегии развития региона. Поэтому автор предлагает использовать для выбора стратегии гендерно-дифференцированный подход с применением расширенного круга показателей, характеризующую гендерную составляющую региона.

Взаимосвязь стратегических гендерных нужд с подходами формирования стратегии социально-экономического развития региона, представлена в таблице.

Взаимосвязь стратегических гендерных нужд с подходами формирования стратегии социально-экономического развития региона

№ п/п	Стратегические гендерные нужды	Подход	Цель
1	Не учитываются	Традиционный программный подход	достижение максимального экономического эффекта за счет использования трудового и демографического резервов или повышения интенсивности использования наличествующих трудовых ресурсов
2	Учитываются частично, предусматривает гендерно-перераспределительные мероприятия	Гендерный подход	учет гендерных различий при разработке социально-экономической политики и стратегии развития региона, выравнивание возможностей мужчин и женщин в сфере занятости и рынка труда
3	Определяют разработку всех программных мероприятий через призму использования гендерного резерва трудового потенциала	Гендерно-дифференцированный подход	построение гендерно-сбалансированной системы достижение максимального экономического эффекта за счет рационального использования гендерного резерва трудового потенциала

Гендерный подход формирования стратегии социально-экономического развития региона подразумевает разработку гендерно-перераспределительных мероприятий с целью предоставить возможности той или иной гендерной группе преодолеть условия гендерного неравенства и удовлетворить те или иные виды гендерных потребностей (нужд).

Для преодоления ограничений традиционного программного и гендерного подходов к формированию стратегии социально-экономического развития региона автором предложен гендерно-дифференцированный подход.

Гендерно-дифференцированный подход при формировании стратегии социально-экономического развития региона основан на получении синергетического эффекта за счет рационального использования гендерного резерва трудового потенциала и построения гендерно-сбалансированной системы рынка труда. Гендерно-дифференцированный подход позволяет определить направление стратегии развития региона.

Сущность его сводится к раскрытию гендерных особенностей регионального развития, т.е. определению уровня гендерной дифференциации населения.

Выделено *четыре уровня гендерной дифференциации*, определяющих развитие региона:

– *гендерная асимметрия* – состояние, при котором принцип равных прав и возможностей для женщин и мужчин, в том числе в сфере производства, труда и управления, на практике не осуществляется;

– *гендерный разрыв* – наличие достаточных различий между мужчинами и женщинами в том отношении, что они получают разную пользу (выгоду) от удовлетворения гендерных потребностей;

– *гендерный баланс* – это справедливое распределение ресурсов и доходов, прав и обязанностей, рабочей нагрузки и отдыха в зависимости от степени реализации своего трудового потенциала;

– *гендерное равенство* – равенство у женщин и мужчин их возможностей реализации своего потенциала, внесения вклада в экономическое и социальное развитие своей страны, а также получения пользы от участия в жизни общества.

Уровень гендерной дифференциации позволяет оценить стратегические гендерные нужды, и определить целевые ориентиры развития трудового потенциала при формировании стратегии социально-экономического развития региона.

Список использованной литературы

1. Казанцева И.И. Гендерно-дифференцированный подход в стратегическом планировании трудового потенциала развития региона / И.И. Казанцева, Л.Г. Соколова // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). – 2013. – № 1. – URL: <http://eizvestia.isea.ru/pdf.aspx?id=18680>.

2. Казанцева И.И. Гендерно-дифференцированный подход в формировании стратегии региона / И.И. Казанцева // Казанская наука. – 2013. – №3. – С. 69–74.

3. Кистанов В.В., Копылов Н.В. Региональная экономика России. Учебник – М. Финансы и статистика, 2004, – 521 с.

4. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

Информация об авторе

Казанцева Ирина Игоревна – старший преподаватель, кафедра экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет экономики и права, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: ira821@yandex.ru.

Author

Kazantseva Irina Igorevna – senior lecturer, Department of Economics and Public Administration, Baikal State University of Economics and Law, 664003, Irkutsk, Lenin str., 11, e-mail: ira821@yandex.ru.